

ДИРЕКТИВА
ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
2015 г. №

**О дополнительных мерах по развитию
предпринимательской инициативы и стимулированию
деловой активности в Республике Беларусь**

Развитие предпринимательства - важнейшая государственная задача. Руководствуясь целями, обозначенными в программных документах социально-экономического развития страны, определяющим фактором на долгосрочную перспективу выступает всестороннее совершенствование механизмов укрепления данного сектора экономики.

В условиях модернизации существующей экономики Республики Беларусь традиционные стимулы развития экономики исчерпали себя, и требуется поиск новых источников экономического роста. Беларусь больше не может опираться на инвестиции, стимулируемые государством. Основным фактором роста должно стать повышение эффективности всех элементов экономики. Огромные возможности в данном направлении заложены в реализации предпринимательской инициативы граждан и развитии частного сектора.

С учетом современных вызовов, внутренних и внешних угроз, а также ограниченных инвестиционных ресурсов частный сектор в целом имеет большой потенциал для роста по сравнению с государственными организациями. Но этот потенциал не может быть реализован, если существенно не изменятся правовые и экономические условия для создания новых и развития существующих субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для наращивания динамики развития экономики Республики Беларусь, привлечения инвестиций, внедрения современных технологий, модернизации была разработана и издана Директива Президента Республики Беларусь № 4 от 31 декабря 2010 г. "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 06.01.2011, N 3, 1/12259) (далее – Директива № 4), которая придала импульс либерализации хозяйственной деятельности и улучшению условий ведения бизнеса, обеспечила принятие комплекса мер, которые существенно повысили роль предпринимательства, реально повысили его вклад в формирование темпов экономического роста, обеспечение высокой эффективности функционирования белорусской экономики на основе максимального использования частной инициативы в Республике Беларусь.

Принятые (изданные) в целях реализации Директивы № 4 нормативные правовые акты затронули практически все сферы общественных отношений, начиная от регистрации субъектов хозяйствования и заканчивая процедурами их ликвидации, включая защиту и развитие частной собственности;

либерализацию сферы ценообразования; сокращение финансовой отчетности и сведений в ней; развитие системы оказания государственной поддержки малому предпринимательству; совершенствование отношений в области технического нормирования и стандартизации; снижение и оптимизацию налоговой нагрузки; совершенствование контрольно-надзорной деятельности; совершенствование порядка распоряжения государственным имуществом; определение правовых основ осуществления аудиторской деятельности; регламентацию деятельности общественно-консультативных и экспертных советов; повышение качества подготовки нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность и другое.

Вместе с тем, создание и функционирование Евразийского экономического союза формирует принципиально иной спектр требований к внутренним условиям функционирования секторов экономики, и, очевидно, назрела необходимость в придании нового импульса реализации заложенных в Директиве № 4 принципов. При этом улучшение бизнес-среды и ускоренное развитие предпринимательства невозможно без коренного изменения отношения органов государственного управления к частному сектору.

Анализ факторов, влияющих на развитие предпринимательства, а также опыт реализации Директивы № 4 показал, что существующие проблемы можно решить объединенными усилиями и согласованными действиями самих субъектов предпринимательства, их объединений, структур его поддержки, органов государственной власти.

Государственные органы должны видеть в предпринимателях не конкурента, а партнера – налогоплательщика, работодателя, инвестора, новатора. Такое изменение требует пересмотра системы управления экономикой, состава и функций республиканских органов государственного управления, а также условий деятельности субъектов хозяйствования государственной формы собственности.

Местные органы государственного управления должны уделять особое внимание вопросам поддержки и развития предпринимательства, рассматривая его в условиях ресурсных ограничений как основу развития своего региона. Фактически местные органы государственного управления должны конкурировать между собой за субъектов хозяйствования.

В целях улучшения условий ведения бизнеса, повышения конкурентоспособности экономики и стимулирования деловой активности:

1. Создать равные условия ведения предпринимательской деятельности и обеспечить дальнейшее развитие добросовестной конкуренции субъектов хозяйствования независимо от формы собственности. Для этого:

1.1. законодательно закрепить разделение функций государства как регулятора и как собственника;

1.2. оказывать государственную финансовую поддержку субъектам хозяйствования на конкурсной основе независимо от формы собственности исходя из приоритетов социально-экономического развития;

1.3. обеспечить реальное участие субъектов малого бизнеса в поставках товаров (работ, услуг) для государственных нужд, а также в распределении квотированных сырьевых ресурсов;

1.4. в целях формирования широкого класса субъектов предпринимательства, осуществляющих производственную деятельность:

установить особый (упрощенный) порядок продажи в частную собственность предприятий как имущественных комплексов государственной формы собственности, не носящих стратегический характер, а также доли государства в уставном фонде субъекта хозяйствования, если она не превышает 50 процентов;

обеспечить создание базы данных неиспользуемого технологического оборудования, машин и механизмов государственной формы собственности; организация аукционов по его продаже субъектам предпринимательской деятельности, без права их последующей реализации в течение двух лет (с корректировкой планов сдачи металлолома организациям, представившим технологическое оборудование, машины и механизмы на продажу через аукцион);

выработать и обеспечить реализацию системы мер по стимулированию аутсорсинга, развитию производственной кооперации и субконтрактации;

разработать меры по стимулированию экологических инноваций и внедрению принципов "зеленой" экономики;

1.5. поощрять инициативу и реализацию местными исполнительными и распорядительными органами мероприятий по развитию частного сектора, малого и среднего бизнеса, обеспечить распространение позитивного опыта на всю страну.

Рассматривать успешную реализацию таких мероприятий в качестве важнейшего критерия оценки деятельности руководителей местных органов управления;

1.6. исключить необоснованное вмешательство органов государственного управления в процесс ценообразования субъектов предпринимательской деятельности, за исключением временного введения регулирования в форс-мажорных ситуациях; сохранить государственное регулирование цен только на продукцию организаций-монополистов и социально значимые товары (работы, услуги), определяющие жизненный уровень населения;

1.7. внедрить меры стимулирования максимального привлечения инвестиций в социальную сферу, развитие государственно-частного партнерства;

1.8. создать единый независимый антимонопольный орган, состоящий из центрального аппарата и территориальных подразделений;

1.9. расширить права руководителей бюджетных организаций в части использования доходов от предпринимательской деятельности;

1.10. установить ответственность руководителей органов государственного управления за несоблюдение дисциплины в вопросах исполнения нормативных правовых актов, принятых (изданных) в целях совершенствования бизнес-климата.

2. Принять меры по развитию частной собственности и кардинальному повышению защиты права собственности и пользования имуществом и на этой основе повышению инвестиционной привлекательности белорусской экономики, в том числе:

2.1. исключить пересмотр размеров уставных фондов хозяйственных обществ, определенных на дату преобразования государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества, за исключением случаев недостоверной оценки вкладов в уставный фонд, установленных вступившим в законную силу судебным постановлением;

2.2. установить пресекательный срок для подачи иска три года со дня совершения сделки по приватизации государственного имущества;

2.3. установить исчерпывающий перечень критериев, при выполнении которых субъекту предпринимательской деятельности не может быть отказано в приобретении (с рассрочкой платежа на пять лет) либо заключении договора долгосрочной (до 10 лет) аренды государственного имущества (кроме земельных участков), которое было арендовано данным субъектом в течение не менее трех лет;

2.4. в целях стимулирования развития малого и среднего предпринимательства:

разработать Стратегию развития малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь;

ввести финансовый критерий (по объему выручки) отнесения субъектов хозяйствования к субъектам малого и среднего предпринимательству;

разработать отраслевые и региональные планы перспективного развития, предусмотрев реальное участие субъектов малого и среднего бизнеса в их реализации;

усовершенствовать систему государственной финансовой и нефинансовой поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе создать специализированную организацию содействия развитию малого и среднего предпринимательства;

максимально расширить участие субъектов малого и среднего предпринимательства в производстве продукции в рамках инновационного развития и импортозамещения, увеличения экспортных поставок и повышения конкурентоспособности отечественной продукции, для чего отраслевым министерствам, облисполкомам и Мингорисполкому с участием Государственного комитета по науке и технологиям разработать перечень соответствующей продукции и разместить его на интернет-ресурсах государственных органов;

для размещения средних, малых и микроорганизаций конкретной отраслевой направленности преимущественно предлагать индустриальные площадки, обеспеченные инженерной и транспортной инфраструктурой.

3. Ликвидировать излишние административные барьеры. Для этого:

3.1. проводить постоянную работу по упрощению административных процедур и сокращению их количества;

3.2. обеспечить сокращение количества и существенное упрощение процедур подготовки разрешительной документации, а также законодательное ограничение сроков ее выдачи для размещения или организации строительства объектов производственного назначения;

3.3. максимально расширить сферу применения электронного документооборота, в том числе:

обеспечить возможность совершения административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, преимущественно в электронном виде через единый интернет-ресурс. Установить порядок, согласно которому новые административные процедуры вступают в силу после включения в этот интернет-ресурс;

обеспечить возможность приема государственными органами, иными организациями иными организациями, осуществляющими административные процедуры по заявлениям граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, платежей (государственной пошлины, платы, взимаемых за осуществление административных процедур) посредством единого расчетного и информационного пространства для оплаты услуг через банки, небанковские кредитно-финансовые организации, организации почтовой и электрической связи;

ускорить создание электронного правительства;

3.4. разработать законодательные основы для создания саморегулируемых организаций с предоставлением таким организациям возможности выполнения функций, выполняемых в настоящее время органами государственной власти и управления, но не свойственных им;

3.5. обеспечить сокращение продолжительности и количества процедур по подключению к инженерной инфраструктуре для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих производственную деятельность;

4. Придать налоговому законодательству характер, стимулирующий добросовестное исполнение налоговых обязательств и деловую инициативу. В этих целях:

4.1. ввести в 2016 году мораторий на внесение в налоговое законодательство изменений, направленных на увеличение количества и (или) ставок налоговых и неналоговых платежей, а также усложняющих порядок расчетов;

4.2. обеспечить упрощение налогового администрирования в целях снижения временных и трудовых затрат на уплату налогов;

4.3. проводить на постоянной основе работы по снижению налоговой нагрузки при условии стабильной макроэкономической ситуации;

4.4. внедрить систему налоговых консультантов;

4.5. провести ревизию действующих налоговых льгот стимулирующего и индивидуального характера в целях их возможного сокращения.

5. Придать контрольной (надзорной) деятельности предупредительный характер, перейти к преимущественному использованию профилактических мер, направленных на предотвращение

правонарушений при осуществлении предпринимательской деятельности. Для этого:

5.1. обеспечить защиту права руководителей субъектов предпринимательской деятельности на деловой риск, установив критерии признания делового риска обоснованным;

5.2. обеспечить приостановление привлечения к административной ответственности должностного лица при наложении административного взыскания за данное правонарушение на юридическое лицо равно как и привлечения к административной ответственности юридического лица при привлечении к административной или уголовной ответственности виновного должностного лица этого юридического лица до вступления в силу закона о внесении соответствующих изменений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях;

5.3. организовать систематическое взаимодействие контролирующих (надзорных) органов и объединений предпринимателей (союзов, ассоциаций) по вопросам практики применения и совершенствования законодательства, регулирующего привлечение к административной ответственности. Данные о применении такой ответственности должны ежегодно обобщаться с целью совершенствования законодательства и исключения норм, не отвечающих требованиям времени и имеющих направленность исключительно на взыскание штрафных санкций;

6. Обеспечить однозначное правовое регулирование и стабильность законодательства, повысить качество подготовки нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность. В этих целях:

6.1. ввести мораторий сроком на три года:

на принятие нормативных правовых актов, ухудшающих условия ведения предпринимательской деятельности, за исключением нормативных правовых актов в сфере налогообложения;

на повышение тарифа обязательного страхового взноса на государственное социальное страхование;

6.2. установить, что в случае неясности или нечеткости предписаний актов законодательства суды, другие государственные органы и иные государственные организации, должностные лица принимают решения в пользу субъектов предпринимательской деятельности и граждан;

6.3. обеспечить проведение в 2015 году мониторинга нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, с целью отмены экономически неэффективных и дублирующих нормативных предписаний;

6.4. при принятии нормативных правовых актов (подготовке соответствующих проектов), закрепляющих и (или) изменяющих условия ведения бизнеса, дата вступления в силу таких нормативных правовых актов должна устанавливаться исходя из разумных сроков, необходимых субъектам предпринимательской деятельности для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми этими

нормативными правовыми актами, но, как правило, не ранее чем через три месяца со дня их официального опубликования (за исключением случаев, когда такие нормативные правовые акты направлены на обеспечение экономической безопасности страны и (или) реализацию международных договоров Республики Беларусь, а также на улучшение правового положения субъектов предпринимательской деятельности);

6.5. исключить придание нормативным правовым актам, регулирующим предпринимательскую (хозяйственную, экономическую) деятельность, обратной силы, за исключением актов, смягчающих или отменяющих ответственность за правонарушения при осуществлении предпринимательской и иной деятельности или другим образом улучшающих условия такой деятельности;

6.6. органам государственного управления, осуществляющим подготовку нормативных правовых актов, в обязательном порядке проводить общественное обсуждение проектов актов законодательства, которые могут оказать существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности, с участием представителей субъектов предпринимательской деятельности, их объединений (союзов, ассоциаций), а также размещать указанные проекты на официальных сайтах государственных органов в глобальной компьютерной сети Интернет и (или) средствах массовой информации.

Информацию о проведении общественного обсуждения проекта с участием представителей субъектов предпринимательской деятельности, их объединений (союзов, ассоциаций), а также анализ проекта на соответствие положениям настоящей Директивы, в обязательном порядке включать в обоснование необходимости принятия нормативного правового акта;

6.7. придать деятельности общественно-консультативных советов плановый характер, усилить роль данных структур при определении проблемных вопросов в сфере осуществления предпринимательской деятельности, выработке соответствующих решений, подготовке нормативных правовых актов;

6.8. обеспечить до 1 января 2016 г. внедрение института обязательной оценки регулирующего воздействия для проектов нормативно-правовых актов, затрагивающих интересы бизнеса, включающей:

исходную оценку воздействия на экономику, издержки для бизнеса и для общества, описание альтернативных вариантов решения проблемы, которые рассматривались при разработке проекта, и обоснование необходимости принятия предложенного варианта;

мониторинг эффективности нормативно-правового акта по истечении 3-5 лет после его принятия, с последующим решением о его применении либо необходимости пересмотра или отмены.

7. Создать современную систему бизнес-образования, способную обеспечить подготовку квалифицированных менеджеров в сфере предпринимательства.

8. Совету Министров Республики Беларусь совместно с Национальным банком, облисполкомами и Минским горисполкомом **в трехмесячный срок принять меры по реализации положений настоящей Директивы.** Информацию о принятых мерах представить Президенту Республики Беларусь.

9. Государственным органам и иным организациям:

обеспечивать соблюдение положений настоящей Директивы;

организовать и обеспечить проведение на постоянной основе пропагандистской работы для формирования в массовом общественном сознании позитивного отношения к предпринимательской инициативе граждан, в том числе через средства массовой информации.

10. Совету Министров **ежегодно представлять Президенту Республики Беларусь аналитический отчет о выполнении настоящей Директивы совместно с анализом изменений условий ведения бизнеса и итогов развития частного сектора, в том числе малого и среднего бизнеса.**

11. **Контроль за выполнением** настоящей Директивы возложить на Комитет государственного контроля.

12. **Персональную ответственность** за выполнение настоящей Директивы возложить на Премьер-министра Республики Беларусь, Председателя Правления Национального банка, председателей облисполкомов и Минского горисполкома, Председателя Комитета государственного контроля.

Президент Республики Беларусь